La politique d'intégration : chiffres et faits

Serge Kollwelter

Caroline Mart: *Déi massiv Demande – et waren der jo méi wéi duebel esou vill wéi d'lescht Joer – vu Flüchtlingen, si war net extra gutt geréiert, an et huet een d'Gefill och, si sinn absolut net wëllkomm. Chrëschtlech Nächsteléift ass dat jo net.*

Jean-Claude Juncker: *Ech weess net, ob dat esou ass, datt déi Leit, déi aus der Friemd kommen, net wëllkomm sinn, an deem Sënn, datt mir hiert Kommen op Lëtzebuerg géife radikal ofleenen.*

Et muss ee bei den Asylante jo den Ënnerscheed maachen tëscht deenen, déi wierklech verfollegt sinn, an deenen, déi aus anere Grënn op Lëtzebuerg kommen. An déi zwee Gruppe sinn ënnerschiddlech ze betruechten, mä si sinn awer, esou laang wéi se hei sinn, d'selwecht ze behandelen.

An ech hätt gären, datt Leit, déi vu wäit hier bei äis komme fir hei Asyl ze froen, déi Zäit wou se hei sinn, a si sollen net ze laang hei sinn, wa se keen Asyl verdéngt hunn, anstänneg behandelt ginn.

Ech wiere mech mat aller Kraaft, obschonn ech weess, datt et latent Friemefeindlechkeet hei zu Lëtzebuerg och gëtt, manner ausgeprägt wéi an anere Länner, ech wiere mech mat aller Gewalt dogéint, datt déi Leit ausgegrenzt ginn, datt se kriminaliséiert ginn, dat geet net.

(Extrait d'une interview avec le Premier ministre sur RTL Télé Lëtzebuerg à l'occasion du nouvel an.)

La ministre de la Famille et le Conseil de gouvernement ne semblent pas avoir intériorisé les belles paroles du Premier ministre : qui donc a décidé la baisse de l'argent de poche de 100 à 25 euros par mois ?

Revenons à la loi d'intégration du 16 décembre 2008 et la mise en place de ses contenus :

1) Création de l'OLAI, anciennement Commissariat du gouvernement aux étrangers en 2009, cf. ci-dessous l'évolution des crédits budgétaires y alloués.

2) Élaboration d'un plan pluriannuel d'intégration et de lutte contre les discriminations :
- un forum de consultation s'est déroulé le 9 décembre 2009, à ce jour, aucune conclusion ;
- un 2e forum de consultation était prévu pour le 9 décembre 2010, il a été annulé trois semaines auparavant ;
- le plan a été rédigé par un comité interministériel et arrêté par le Conseil de gouvernement le 26 novembre 2010.

3) Le Contrat d'accueil et d'intégration a été fixé par un arrêté grand-ducal du 2 septembre 2011. De 2009 à 2012, un total de 600 000 euros auront été consacrés à ce contrat. Voici quelques détails : pour les années 2009 et 2010, un montant de 72 810 euros a été versé à des consultants, et des agences de publicité ont empoché 159 616 euros. Début mars, 350 contrats d'accueil avaient été signés.

À ce jour, l'OLAI a refusé à l'ASTI un exemplaire du dossier d'information auquel ont droit les bénéficiaires du Contrat d'accueil et d'intégration. Quant au contenu de ce dernier, l'ASTI et la plateforme Migration&Intégration en ont fait une analyse critique que le lecteur retrouve sur le site de l'ASTI.

4) Les organes consultatifs communaux (CCI) ont été définis dans le règlement grand-ducal du 15 novembre 2011. Il stipule que les habitants de chaque commune devaient être informés endéans les deux mois après l'entrée en fonction du nouveau conseil communal qu'ils pouvaient poser leur candidature pour les CCI.

Festival de l'immigration (© CLAE)

L'OLAI était en train de faire éditer un dépliant explicatif pour les communes. Suite à une question parlementaire urgente du député Felix Braz le 19 janvier 2012 s'enquérant sur l'état de ce dépliant, la ministre de la Famille a déclaré que sa production allait être stoppée et remplacée par un communiqué.

5) L'organe consultatif national, le CNE, est défini dans un autre règlement grand-ducal du 15 novembre 2011. Le CNE sortant a terminé son mandat en 2010 et le nouveau sera sans doute élu en mars 2012. Les associations qui voudront être électrices pour le CNE ont eu deux semaines pour soumettre une demi-douzaine de documents à l'OLAI. Les élections auront eu lieu entretemps et ce, le 28 mars 2012.

Voyons les effets budgétaires de la même loi :

	2008	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**
OLAI personnel	1 635 189	1 937 352	2 560 890	2 760 791	2 981 102
Plan pluriannuel	–	110 000	180 000	144 000	143 000
Contrat d'accueil	–	250 000	220 000	176 000	176 000

En ce qui concerne les structures associatives soutenues explicitement par le budget de l'OLAI :

	2008	**2009**	**2010**	**2011**	**2012***
Convention CLAE	714 299	748 472	841 607	920 509	1 053 133*
Convention ASTI (Agence interculturelle)	170 847	177 208	229 987	237 440	407 050*
Convention CEFIS	101 070	115 467	199 701	208 526	325 499*
Maison des associations	–	90 000	90 000	85 000	87 000

* De ce tableau ressortent les augmentations de crédit de 2011 à 2012. Ces crédits ont été votés tels quels par la Chambre des députés le 8 décembre 2011. Un courrier non signé de l'Inspection des finances du janvier 2012 stipule pour les trois premières structures administratives que les dépenses ne seront autorisées que pour les montants de l'année précédente. Les crédits votés par la Chambre ne constitueraient qu'une autorisation à dépenser et que le Conseil de gouvernement a décidé de les limiter aux montants de 2011.